

UCHWAŁA NR
RADY GMINY ŻARY

z dnia 2025 r.

w sprawie przekazania petycji według właściwości

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) w związku z art. 6 ust.1 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (t. j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Gminy Żary uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, dotyczącym petycji z dnia 10 marca 2025r. w sprawie „przyjęcia uchwały kierunkowej zobowiązującej samorządową władzę wykonawczą do użycia wszelkich prawnych metod, aby nie dopuścić do utworzenia na terenie gminy jakichkolwiek ośrodków dla nielegalnych imigrantów”, Rada Gminy Żary uznaje się za niewłaściwą do jej rozpatrzenia, z przyczyn określonych w uzasadnieniu, stanowiącym integralną część uchwały.

2. Petycję, o której mowa w ust. 1 przekazuje się Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji, jako organowi właściwemu do jej rozpatrzenia.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Gminy Żary, którą zobowiązuje się do przekazania petycji podmiotowi właściwemu do jej rozpatrzenia oraz zawiadomienia podmiotu wnoszącego petycję o jej przekazaniu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W dniu 10 marca 2025r. do Rady Gminy Żary wpłynęła petycja w interesie publicznym, dotycząca zobowiązania organu wykonawczego Gminy Żary do użycia wszelkich prawnych metod, aby nie dopuścić do utworzenia na terenie Gminy Żary jakichkolwiek ośrodków dla nielegalnych imigrantów.

Na XI sesji Rady Gminy Żary w dniu 20 marca 2025r., Przewodnicząca Rady Gminy przekazała petycję do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem zaopiniowania.

Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2025 r., poz. 1153) rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. Z kolei art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t. j. Dz.U. z 2018 r., poz. 870) stanowi, że petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ.

W dniu 4 kwietnia 2025r. na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji członkowie Komisji, po zapoznaniu z treścią petycji i dokonaniu analizy, jednogłośnie uznali petycję za zasługującą na uwzględnienie i takie stanowisko zarekomendowali Radzie Gminy Żary.

W dniu 24 kwietni 2025r. Rada Gminy Żary podjęła uchwałę Nr XII/112/25 w sprawie uznania petycji Nr RSZ.152.1.2025 za zasługującą na uwzględnienie.

Przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji (art. 2 ust. 3 ustawy o petycjach).

Zadania i kompetencje Rady Gminy określa art.18 ust.1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. 2025r. poz. 1153). Art. 18 ust.1 ustawy stanowi, że do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. W tym miejscu wskazać należy, że do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów, o czym stanowi art. 6 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy m.in. stanowienie o kierunkach działania Wójta oraz przyjmowanie sprawozdań z jego działalności.

Przedmiotem petycji z dnia 10 marca 2025r. jest żądanie „przyjęcia uchwały kierunkowej zobowiązującej samorządową władzę wykonawczą do użycia wszelkich prawnych metod, aby nie dopuścić do utworzenia na terenie gminy jakichkolwiek ośrodków dla nielegalnych imigrantów”.

W świetle ww. przepisów określających właściwość organów gminy, stwierdza się, że żądanie zawarte w treści petycji nie mieści się w zakresie zadań i kompetencji Rady Gminy. Uzasadniając powyższe stanowisko wskazać należy, że zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym rada gminy posiada wyłączną właściwość do stanowienia o kierunkach działania Wójta Gminy, jako organu wykonawczego, jednakże działania te nie mogą wykraczać poza zakres zadań i kompetencji organu wykonawczego określonych przepisami prawa, o czym mowa jest w art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Przepis ten stanowi, że wójt wykonuje uchwały rady gminy i zadania określone przepisami prawa. W przepisach prawa nie znajduje się uprawnienie do decydowania w sprawach ośrodków dla imigrantów. Wskazać należy również, że stanowienie o kierunkach działalności wójta przez radę gminy może mieć miejsce jedynie w odniesieniu do zadań własnych gminy. Zatem rada gminy może podejmować uchwały w granicach zadań gminy, w sprawach publicznych o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżonych ustawami dla innych podmiotów, (art. 6 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym) pozostających w zakresie jej właściwości. Zadania gminy zostały zdefiniowane w art. 7 ust. 1 pkt 1-20 ustawy o samorządzie gminnym. W świetle

powyższych przepisów stwierdzić należy, że Rada Gminy nie posiada kompetencji w zakresie stanowienia o ośrodkach dla imigrantów.

Podnieść również należy, że kwestie związane z polityką migracyjną, w tym również dotyczące tworzenia ośrodków dla imigrantów, należą do zadań administracji rządowej. Wójt, jako organ wykonawczy gminy nie posiada „prawnych metod, aby nie dopuścić do utworzenia na terenie gminy jakichkolwiek ośrodków dla nielegalnych imigrantów”, a więc Rada Gminy nie ma podstaw prawnych, aby zobowiązać organ wykonawczy do działań, które nie mieszczą się w zakresie zadań i kompetencji organu. Są to kompetencje Ministra właściwego do spraw wewnętrznych, wynikające z art. 409 ust. 1 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach.

W dniu 17 lipca 2025r. Rada Gminy Żary podjęła uchwałę Nr XV/129/25 uchylającą uchwałę Nr XII/112/25 Rady Gminy Żary z dnia 24 kwietnia 2025 r. w sprawie uznania petycji Nr RSZ.152.1.2025 za zasługującą na uwzględnienie.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, na posiedzeniu w dniu 26 sierpnia 2025r., po dokonaniu analizy ww. informacji, wydała opinię rekomendującą Radzie Gminy Żary podjęcie uchwały w sprawie przekazania przedmiotowej petycji wg właściwości do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji.

W związku z powyższym, zasadnym jest podjęcie niniejszej uchwały.